



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Competitividad, conglomerados productivos y nuevo rol de la planeación en el Perú

Germán Alarco Tosoni
Presidente del CEPLAN

Iquitos, 27 de enero 2012





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Objetivos de la presentación

- Comentar la vinculación de la competitividad con la planeación.
- Mostrar brevemente la historia y principales características de la Planeación en el Perú.
- Comentar la versión actual del PEDN al 2021 y los objetivos del nuevo gobierno
- Reseñar los principales retos de la planeación en el Perú.
- Comentar el Programa de acción inmediata del CEPLAN.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

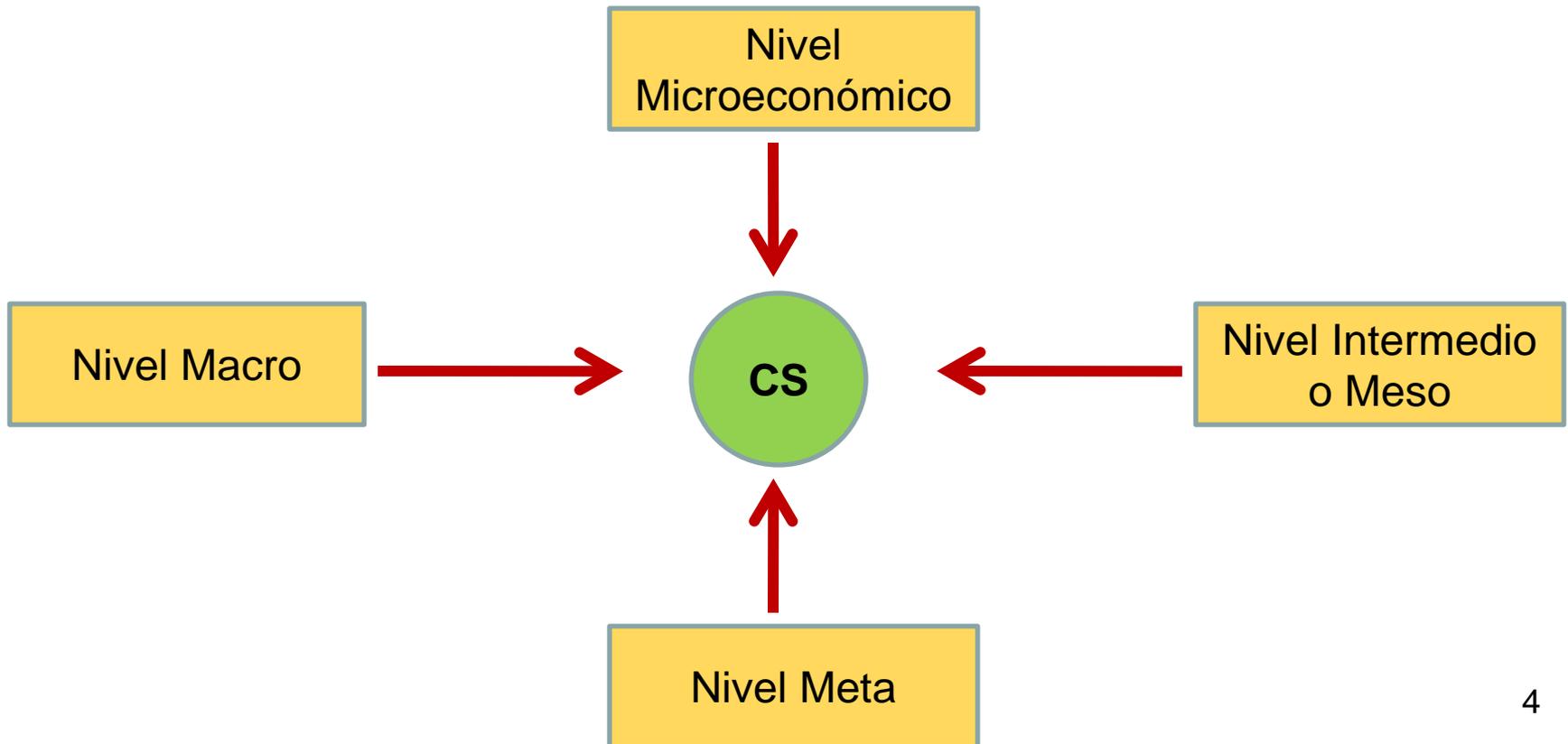
Tabla de contenido

- I. Competitividad y planeación.
 - II. Proceso de planeación en el Perú.
 - III. PEDN al 2021.
 - IV. Principales retos de la planeación en el Perú.
 - V. Plan de acción inmediata del CEPLAN.
- Algunas reflexiones finales.



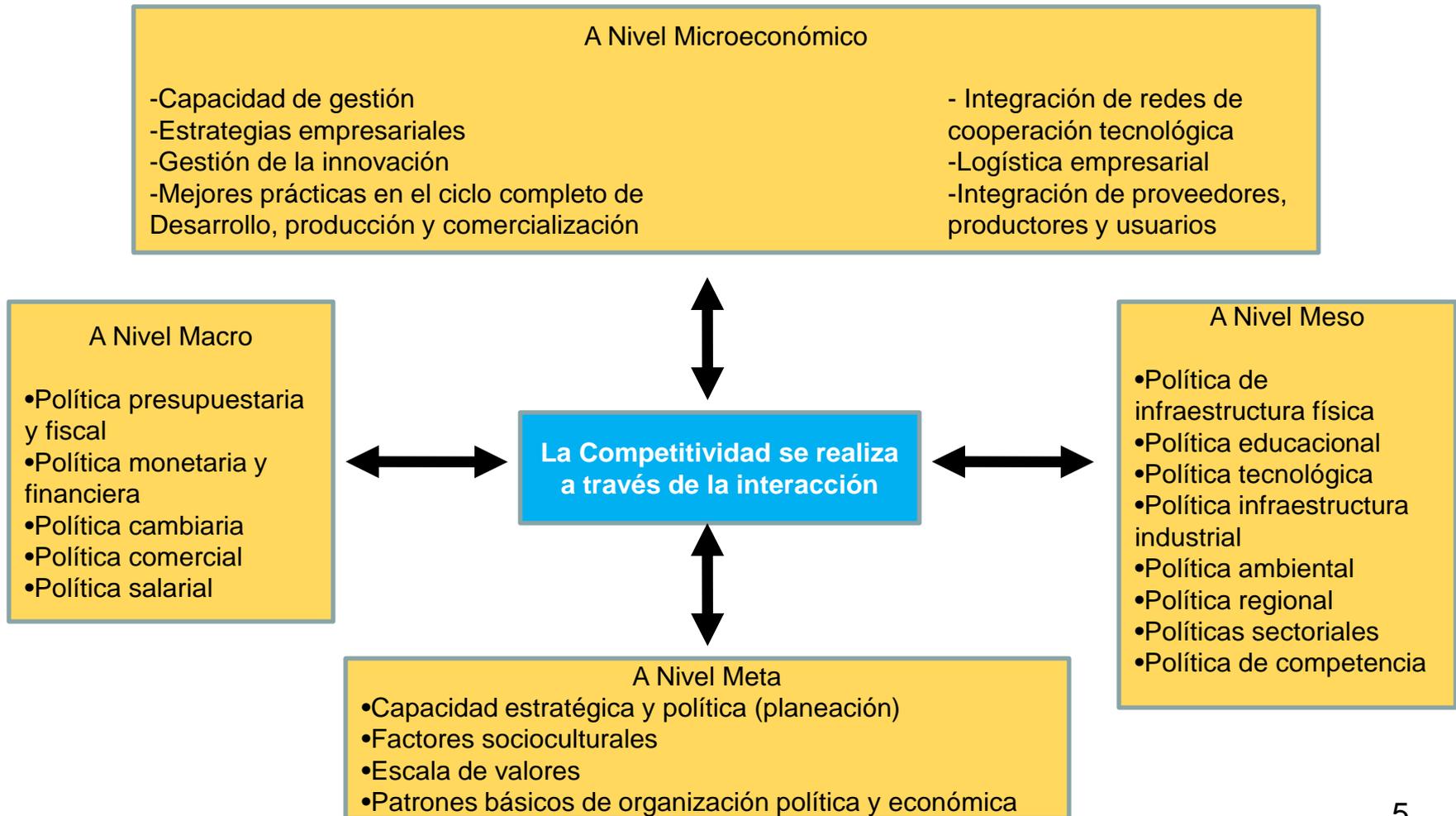
I. COMPETITIVIDAD SISTEMICA Y PLANEACIÓN

- Factores determinantes de la competitividad sistémica





Factores determinantes de la competitividad sistémica





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

II. Proceso de planeación en el Perú

Hitos de la planeación

- 1961 Conferencia de Punta del Este
- 1962 Creación del Instituto Nacional de Planificación – INP
- 1967-1970 Primer Plan
- 1971-1975 Plan Gobierno Militar
- 1980-1985 Indefiniciones
- 1986-1990
- 1992 Cierre del INP
- 2002-2003 Reparición planeación a través del MEF
- 2008 Creación del SINAPLAN Y CEPLAN
- 2011 Junio, Plan Estratégico de Desarrollo Nacional PEDN al 2021



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Objetivos del SINAPLAN (entre otros)

- **Definir de manera concertada una visión de futuro compartida**, los objetivos y planes estratégicos para el desarrollo nacional.
- **Articular e integrar** con coherencia y de manera concertada las propuestas y opiniones para la elaboración del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional y los planes nacionales, sectoriales, institucionales y subnacionales.
- **Promover la cooperación y acuerdos** entre los sectores público y privado en la formulación de los planes estratégicos nacionales, sectoriales, institucionales y subnacionales y en la ejecución de los programas y proyectos priorizados.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Funciones del CEPLAN

- **Conducir** el proceso de formulación y difusión de una visión compartida y concertada de futuro del país.
- **Apoyar** al Presidente del Consejo de Ministros en el cumplimiento de la función de coordinación de la planificación nacional concertada en el marco del SINAPLAN
- **Asesorar** a las Entidades del Estado y los gobiernos regionales y orientar a los gobiernos locales en la formulación, el seguimiento y la evaluación de políticas y planes estratégicos de desarrollo para lograr los objetivos estratégicos del desarrollo nacional.
- **Desarrollar metodologías** e instrumentos técnicos para asegurar la consistencia y coherencia del Plan Estratégico de Desarrollo Nacional.
- **Presentar** a consideración del Presidente del Consejo de Ministros, para su posterior presentación al Consejo de Ministros, el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional .
- **Desarrollar** el seguimiento y la evaluación de la gestión estratégica del Estado.
- **Informar** en forma periódica o a su solicitud al Presidente de la República y al Presidente del Consejo de Ministros sobre la situación económica, social, ambiental e institucional del país.



Bases del planeamiento nacional (1)

- El planeamiento es un **método de intervención para producir un cambio** en el curso tendencial de los eventos.
- Es una herramienta de gestión que permite **formular y establecer objetivos de carácter prioritario**, establecer los cursos de acción y asignar recursos para alcanzar los resultados en un contexto de cambios y altas exigencias.
- **El planeamiento se realiza en todas las instituciones:** gobiernos, empresas privadas, fuerzas armadas, universidades, organizaciones no gubernamentales y otras.
- **Se planea para instrumentar técnicamente un proyecto político nacional**
El proyecto nacional de desarrollo se relaciona con el mecanismo principal de asignación de recursos, los medios utilizados para el logro de objetivos sociales, la mejora de la distribución del ingreso y el bienestar.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Bases del planeamiento nacional (2)

- El planeamiento en el Perú combina la existencia del **mercado** como parte importante en la asignación de recursos.
- Utiliza la **concertación** (planeamiento democrático) como parte del proceso.
- **Emplea a expertos** para liderar y articular el proceso de planeamiento.
- **Incluye al poder político** como conductor del proceso de planeamiento con carácter vinculante para el sector público y orientador para el sector privado.



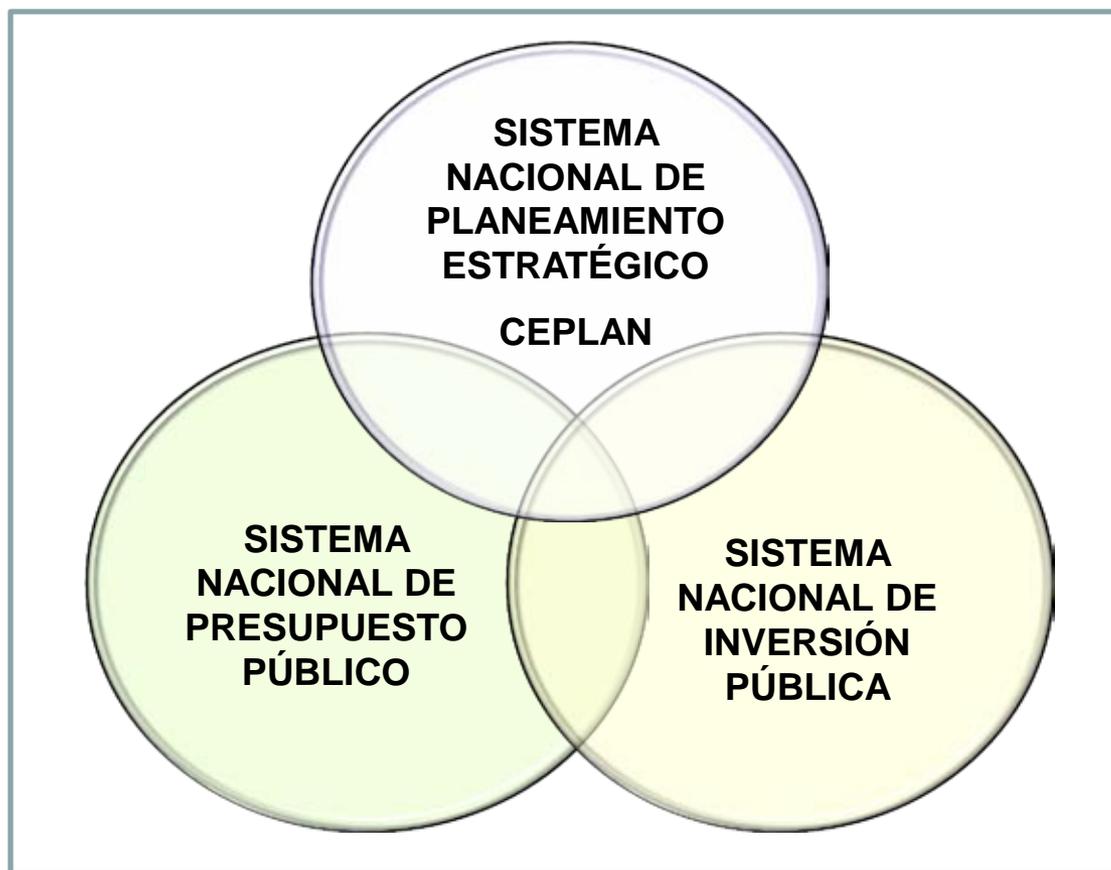
PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Relación del SINAPLAN con otros sistemas administrativos

Los tres sistemas deben coordinar sus acciones.





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Planes y Presupuesto

SISTEMA DE PLANEAMIENTO



SISTEMA DE PRESUPUESTO

Presupuesto

SISTEMA DE INVERSION PUBLICA - SNIP

Proyectos de Inversión Prioritarios



Plan y presupuesto

Ni planes sin presupuesto, ni presupuesto sin planes

1. No hay planeación eficiente si no tiene su correlato en la asignación de fondos públicos para concretar los objetivos de los planes.
2. No hay ejecución presupuestaria eficiente si no tiene en cuenta objetivos y resultados incluidos en los planes.
3. Finalmente el planeamiento y el presupuesto deben verse como un proceso continuo y complementario, pues no se puede planear sin conocer los recursos con los que se cuentan ni se debe presupuestar sin el referente básico de la planeación; en otras palabras, el qué –planeamiento- y el con qué – presupuesto- son indivisibles.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

III. Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2021

Documentos de referencia:

- Declaración Universal de los Derechos Humanos
- Objetivos del Milenio
- Constitución de la República del Perú
- Foro del Acuerdo Nacional - 32 Políticas de Estado



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

POLÍTICAS DEL ACUERDO NACIONAL

Democracia y Estado de Derecho

1	Fortalecimiento del régimen democrático y del Estado de derecho
2	Democratización de la vida política y fortalecimiento del sistema de partidos
3	Afirmación de la identidad nacional
4	Institucionalización del diálogo y la concertación
5	Gobierno en función de objetivos con planeamiento estratégico, prospectiva nacional y procedimientos Transparentes
6	Política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración
7	Erradicación de la violencia y fortalecimiento del civismo y de la seguridad ciudadana
8	Descentralización política, económica y administrativa para propiciar el desarrollo integral, armónico y sostenido del Perú.
9	Política de Seguridad Nacional

Equidad y Justicia Social

10	Reducción de la pobreza
11	Promoción de la Igualdad de Oportunidades sin Discriminación
12	Acceso Universal a una Educación Pública Gratuita y de Calidad y Promoción y Defensa de la Cultura y del Deporte
13	Acceso Universal a los Servicios de Salud y a la Seguridad Social
14	Acceso al Empleo Pleno, Digno y Productivo
15	Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutrición
16	Fortalecimiento de la Familia, Promoción y Protección de la Niñez, la Adolescencia y la Juventud.

Competitividad del País

17	Afirmación de la economía social de mercado
18	Búsqueda de la competitividad, productividad y formalización de la actividad económica
19	Desarrollo sostenible y gestión ambiental
20	Desarrollo de la ciencia y la tecnología
21	Desarrollo en infraestructura y vivienda
22	Política de comercio exterior para la ampliación de mercados con reciprocidad
23	Política de desarrollo agrario y rural

Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado

24	Afirmación de un Estado eficiente y transparente
25	Cautela de la institucionalidad de las Fuerzas Armadas y su servicio a la democracia
26	Promoción de la ética, la transparencia y erradicación de la corrupción, lavado de dinero, evasión tributaria y el contrabando
27	Erradicación de la producción, el tráfico y el consumo ilegal de drogas
28	Plena vigencia de la Constitución y de los derechos humanos y acceso a la justicia e independencia judicial
29	Acceso a la información, libertad de expresión y libertad de prensa
30	Eliminación del terrorismo y afirmación de la Reconciliación Nacional
31	Sostenibilidad fiscal y reducción del peso de la deuda
32	Gestión del Riesgo de Desastres



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

VISIÓN NACIONAL - PROPUESTAS

Alternativa 1

País de ciudadanos libres, solidarios, justos y emprendedores, con educación y calidad de vida dignas, en el que se habrá erradicado los niveles moralmente inaceptables de pobreza, la inseguridad y las desigualdades sociales. El crecimiento económico será diversificado, competitivo, descentralizado y sostenible, basado en sus recursos naturales, su ancestral y rica diversidad biológica, creatividad e innovación científico tecnológica de su gente. El mundo nos respetará por nuestra integración Latinoamericana e identidad multicultural.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

V. VISION NACIONAL - PROPUESTAS

Alternativa 2

El Perú, dentro de una economía globalizada, será un país seguro que, con respeto de su cultura milenaria y del equilibrio ambiental y obteniendo ventajas de su megadiversidad, aprovechará responsablemente sus recursos, promoviendo la inversión privada local y extranjera, para dar como fruto una economía dinámica, diversificada, competitiva y limpia, basada en la ciencia, la tecnología y la innovación. Con ello y gracias al funcionamiento de un Estado eficiente, promotor y descentralizado, logrará beneficiar a todos sus habitantes en forma equitativa e inclusiva, cerrando las brechas entre los peruanos. Se constituirá así en una nación de ciudadanos sanos, libres, cultos, responsables, bien educados, solidarios, creativos y orgullosos de su legado histórico, dentro de una sociedad democrática y con alto desarrollo humano, que contribuye a la integración de la región Sudamericana y a la paz mundial.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

V. VISIÓN NACIONAL - PROPUESTAS

Alternativa 3

Un país de ciudadanos emprendedores, orgullosos de vivir en paz, con libertad y bienestar social, educados con valores y conocimientos, con igualdad de oportunidades para lograr sus aspiraciones a través de un trabajo digno con un Estado moderno, descentralizado, eficiente, participativo, meritocrático, inclusivo y ético, con una economía dinámica, diversificada, regulada y competitiva, con mecanismos redistributivos que propicien la equidad y cohesión social, y los recursos naturales se aprovechen en forma sostenible y responsable, respetando la diversidad natural, cultural y social.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

V. VISIÓN NACIONAL - PROPUESTAS

Alternativa 4

Mantendremos nuestro alto dinamismo económico mejorando continuamente la competitividad y los encadenamientos productivos para elevar las condiciones de vida de toda la población, erradicar la pobreza, crear oportunidades de desarrollo integral y reducir las desigualdades que dividen a los peruanos. Como ciudadanos pluriculturales, solidarios, emprendedores, orgullosos de sus logros históricos, aprovecharemos racionalmente el potencial de nuestro territorio megadiverso agregando mayor procesamiento y contenido tecnológico a nuestros productos con respeto al medio ambiente y a las comunidades; minimizando la huella ecológica y considerando siempre a las generaciones futuras. Nos consolidaremos como una sociedad inclusiva y democrática, con un estado moderno, descentralizado, eficaz, eficiente y transparente al servicio de la ciudadanía. Estos garantizarán la seguridad interna, la perfecta armonía e integración con nuestros vecinos andinos, sudamericanos; coadyuvando a la paz y bienestar mundial.

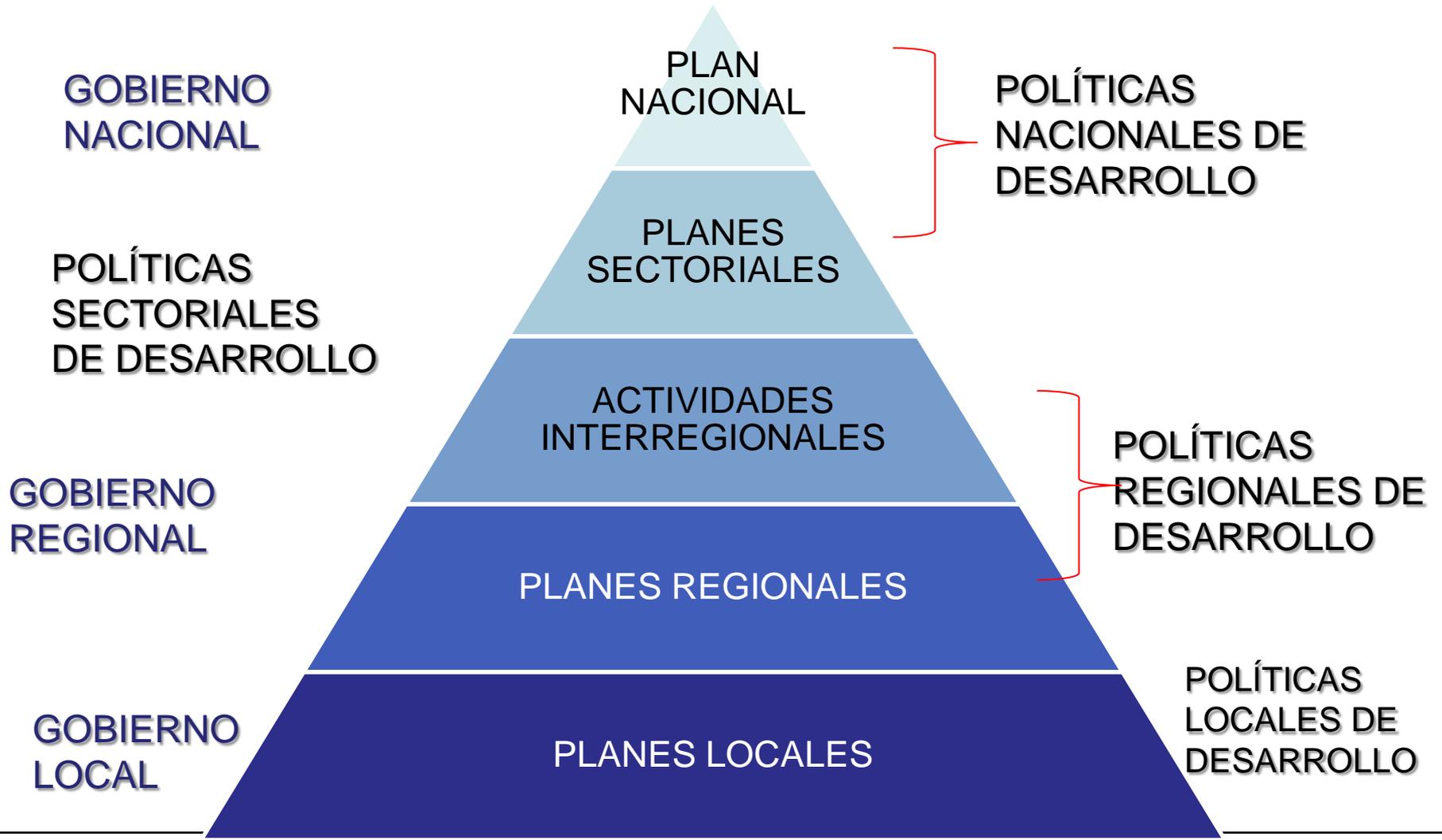


PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Niveles de planeamiento





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

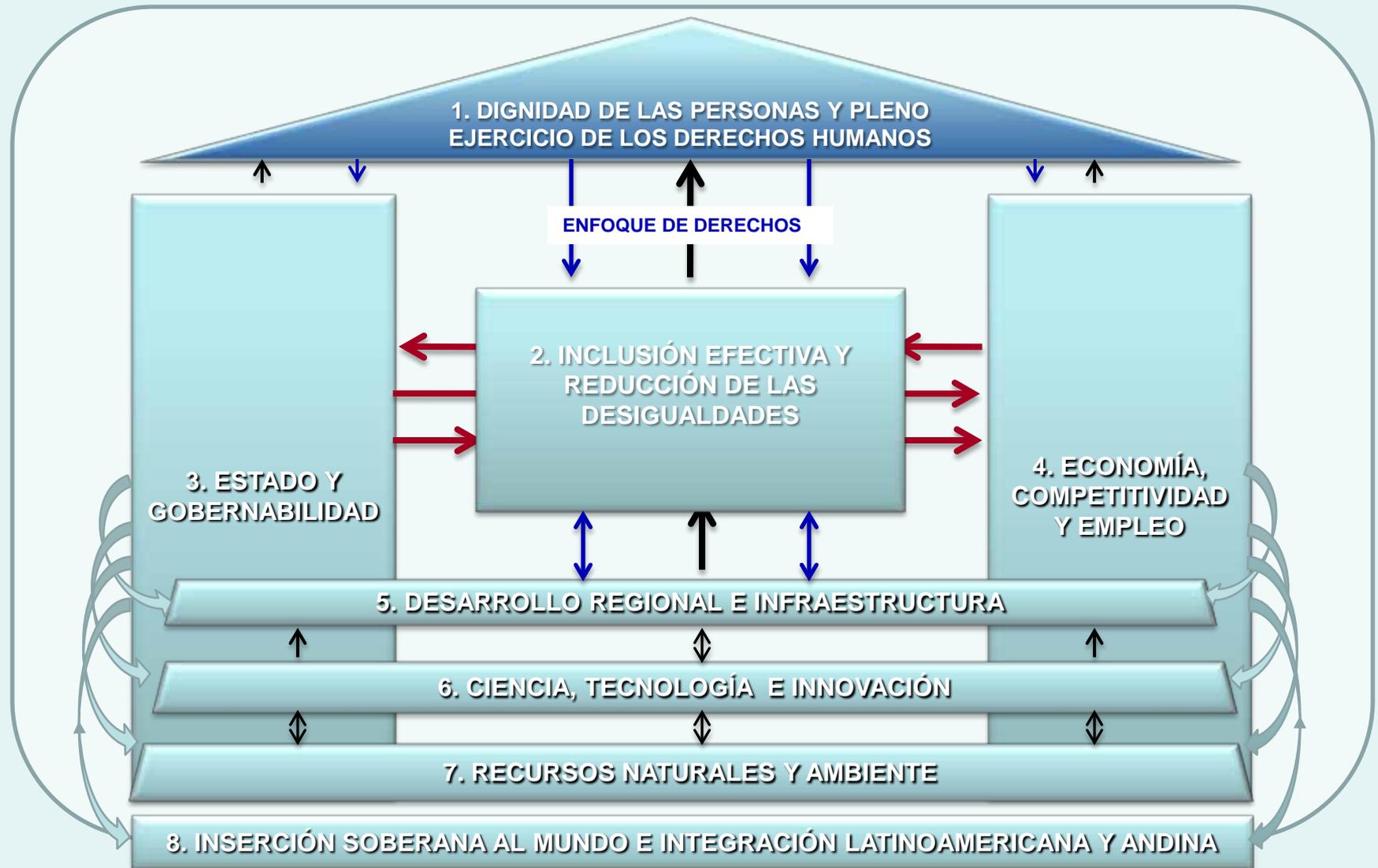
Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Articulación de los objetivos nacionales



EJES NACIONALES DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO NACIONAL AL 2021

DESARROLLO HUMANO BASADO EN DERECHOS





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

2.2 Asegurar la igualdad de oportunidades para todos sin ningún tipo de discriminación

2.1 *Reducción de las inequidades, de la pobreza y de la pobreza extrema con beneficiarios de programas sociales convertidos en agentes productivos de bienes y servicios con demanda de los mercados interno y externo.*

2.3 Transformación del sector rural articulado dentro de la economía nacional en condiciones de vida similares al promedio urbano, con diversificación de las actividades económicas

2.5 *Acceso universal de la población a servicios electricidad y telecomunicaciones*

2.4 *Fortalecimiento y desarrollo de redes y organizaciones sociales*

**OBJETIVO NACIONAL 2:
INCLUSIÓN DE TODOS LOS PERUANOS EN LA VIDA NACIONAL CON SUPERACIÓN DE LA POBREZA Y MEJORAR LA DISTRIBUCIÓN DE INGRESOS ASÍ COMO ASEGURAR UNA IGUALDAD DE ACCESO A LAS OPORTUNIDADES PARA TODOS, SIN DISCRIMINACIÓN**

2.7 Acceso a una educación técnica superior de calidad que permita el desarrollo de las capacidades humanas

2.6 *Acceso y mejoramiento de la vivienda de la población*



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

4.1 Política económica estable y predecible, que alienta el crecimiento económico sostenido a través de la inversión privada y pública en actividades generadoras de empleo

4.2 Estructura productiva articulada, diversificada, competitiva, y con altos niveles de procesamiento y contenido tecnológico

4.5 Desarrollo de conglomerados productivos regionales

4.7 Fortalecimiento y desarrollo de pequeñas empresas y emprendedurismo

4.3 Impulso sostenido de las exportaciones en base a una oferta exportable diversificada, actividades sostenibles y el acceso a nuevos mercados

4.4 Incremento de los empleos decentes para la modernización inclusiva

4.6 Mercados financieros transparentes y eficientes, con instituciones sólidas que facilitan el financiamiento y la inversión

4.8 Desarrollo de actividades productivas para el mercado interno

OBJETIVO NACIONAL 4:
**ECONOMÍA
COMPETITIVA CON ALTO
NIVEL DE EMPLEO Y
PRODUCTIVIDAD**





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Objetivos centrales del nuevo gobierno

- *Crecimiento económico con inclusión social en democracia.*
- *Igualdad de derechos, oportunidades y metas sociales alineadas con los Objetivos del Milenio.*
- *Concertación económica y social en el ámbito nacional, regional y local.*
- *Reencuentro histórico con el Perú rural.*



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Orientaciones del PEDN al 2021 (1)

- Un Estado democrático, teniendo como centro la plena vigencia de los derechos humanos.
- Un Estado promotor de la igualdad de oportunidades.
- Un Estado que reduce la pobreza y pobreza extrema y convierte a los ciudadanos en personas dignas.
- Un Estado que reduce las desigualdades y promueve la inclusión social
- Un Estado que regula los servicios públicos en defensa del ciudadano y realiza las reformas pendientes en materia de administración pública, descentralización, regionalización, poder legislativo, justicia y sistema electoral para servir mejor al ciudadano.
- Un Estado promotor del desarrollo.



Orientaciones del PEDN al 2021 (2)

- Un Estado que garantiza la seguridad externa e interna y ejecuta una política exterior a favor de los intereses nacionales.
- Un Estado que respeta el marco jurídico y busca mantener el crecimiento económico con estabilidad macroeconómica.
- Un Estado que reconoce la importancia en el mundo actual de la economía del conocimiento y fomenta con el sector privado la ciencia y tecnología, así como la innovación tecnológica y la asociatividad en el aparato productivo.
- Un Estado que fomenta el aprovechamiento óptimo y sostenible de los recursos naturales, que minimiza la huella de carbono.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

IV. Retos de la planeación en el Perú

- CEPLAN nació débil con poco presupuesto. Con diseño institucional inadecuado.
- No se participa en el proceso de evaluación de la inversión pública. Menos en la estrategia y en las Asociaciones Público-Privadas.
- Participación en el proceso presupuestal es marginal.
- Ausente de la cooperación técnica internacional.
- Adscrito a la PCM. En la mayoría de países de nivel ministerial y reporta a la Presidencia de la República.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

- Planeación debe aclarar relación con los organismos de regulación.
- Mantiene una relación múltiple con los espacios de concertación: Acuerdo Nacional-AN, Consejo Económico Social-CES.
- Relación en etapa inicial con Gobiernos Regionales y Locales.
- Falta de sistemas de seguimiento y evaluación.
- Desvinculación con el quehacer sectorial.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Características de la Planeación en AL y el Caribe

País	Argentina	Bolivia	Brasil	Chile	Colombia	Costa Rica	Ecuador	El Salvador	Guatemala	Honduras	México	Panamá	Paraguay	Perú	República Dominicana	Uruguay
Elabora Plan Nacional	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	-	Si	-	-	Si	Si	Si
Planes mayor a periodo gubernamental	Si	No	Si	Si	Si	No	No	No	Si	-	Si	No	-	Si	Si	No
Participación en Sistema Nacional de Inversión Pública	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	No	Si	Si
Nivel Institucional Máximo/Dependencia de la Presidencia	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	Si	No	Si	Si

Elaboración propia



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Comparación del SINAPLAN y CEPLAN con experiencias internacionales

¿Cuál es el nivel ideal?

- El nivel ideal es que tenga la fuerza suficiente para que la planificación desde el Estado democrático y que sea concertada permita la realización (concretización) de los objetivos trazados en el marco de la visión que cada país tiene sobre su futuro.
- La función planificadora debe estar cerca al nivel decisorio y tener influencia en la asignación de recursos públicos y priorización de proyectos de inversión pública. Asimismo, contribuir a las decisiones de corto plazo con una perspectiva de mediano y largo plazo.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

¿Dónde debe estar ubicada la función planificadora?

1. En algunos países de la Región se han creado ministerios para atender la función planificadora.
2. En otros son dependencias sin nivel ministerial pero adscritas a la Presidencia de la República.
3. En un tercer grupo de países, la función planificación está encargada a instituciones adscritas a niveles no de la presidencia, como el caso del Perú que está adscrita a la Presidencia del Consejo de Ministros.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Institucionalidad de la Planeación en la Región

País	Institución
Bolivia	Ministerio de Planificación del Desarrollo
Colombia	Departamento Nacional de Planeación
Costa Rica	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
Ecuador	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
El Salvador	Secretaría Técnica de la Presidencia
Guatemala	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
Honduras	Secretaría de Estado de Planificación y Cooperación Externa
Panamá	Ministerio de Economía y Finanzas
Paraguay	Secretaría Técnica de Planificación del Desarrollo Económico y Social
Perú	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
República Dominicana	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo

Elaboración propia



V. Lineamientos de acción del CEPLAN (1)

1. Actualizar el plan estratégico de desarrollo nacional:
 - Requerimientos de organizaciones gremiales.
 - Políticas y énfasis del nuevo gobierno.
 - Cambios en el entorno internacional.
 - Detalles técnicos por ajustar.
2. Identificación y ponderación continua de retos a corto, mediano y largo plazo:
 - Participación en grupo de seguimiento frente a la crisis económica internacional.
 - Participación en seguimiento de la inversión pública



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

3. Iniciar la visión estratégica de desarrollo nacional al 2050:

- Libro Prognosis al 2050.

Algunos temas de la Prognosis al 2050:

- Cambio Climático
- Crisis hídrica y problemas de riego
- Destrucción de la biodiversidad
- Déficit energético nacional
- Déficit en infraestructura de transporte
- Heterogeneidad estructural y desarticulación productiva
- Crisis económica y financiera internacional
- Falta de representatividad e ilegitimidad del Estado
- Desintegración social, cultural y étnico racial



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Algunos temas de la Prognosis al 2050:

- Cambios científicos y tecnológicos
- Transformaciones institucionales y políticas internacionales
- Geopolítica regional y defensa
- Corrupción, terrorismo y narcotráfico
- Violencia y crimen organizado
- Envejecimiento y otros cambios demográficos nacionales
- Insuficiencia en la generación de empleos de calidad
- Desborde urbano e informalidad creciente
- Educación de baja calidad
- Deterioro de la calidad de vida
- Deterioro de las condiciones de salud



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

4. Institucionalizar la participación e importancia del planeamiento estratégico:

- Coordinación con diferentes instancias y niveles de Gobierno, con gremios empresariales, laborales y otros.
- Mejor coordinación Planes con Presupuesto por Resultados.
- Mejorar el diseño, implementación y seguimiento de proyectos de inversión estratégica.
- “Road Show” con gobiernos regionales.
- Cooperación con Juntas Interregionales.
- Coordinación con Asamblea Nacional de Rectores.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

5. Coadyuvar a la transformación efectiva:

- Apoyar la concreción de proyectos específicos, tales como la iniciativa nacional para el desarrollo de conglomerados productivos regionales.
- Apoyar el desarrollo rural y a la ciencia y tecnología, entre otros.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

ENCADENAMIENTOS O CONGLOMERADOS INDUSTRIALES

"Un encadenamiento industrial es una entidad socioeconómica caracterizada por una comunidad social de personas y una población de agentes económicos localizados en estrecha vecindad física dentro de una específica región geográfica. Dentro de un encadenamiento industrial, una parte significativa tanto de la comunidad social como de los agentes económicos trabajan juntos en actividades económicamente ligadas entre sí, compartiendo y alimentando un bien común hecho de productos, tecnología y conocimiento organizacional, con el fin de generar productos y servicios superiores en el mercado."

Piero Morosini ('Industrial Clusters,
Knowledge Integration and
Performance/World Development:
2004, p 6)



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

COHESION SOCIAL DE LOS ENCADENAMIENTOS O CONGLOMERADOS INDUSTRIALES

"La característica más importante de la comunidad social que alberga un encadenamiento industrial es su sistema relativamente homogéneo de valores y perspectivas, la cual es expresión de una ética de trabajo y de acción, una ética de familia, de reciprocidad y de actitud compartida hacia el cambio.

Paralelamente a este sistema de valores, es menester desarrollar un sistema compuesto de instituciones y reglas capaces de difundir estos valores a través del "distrito industrial", apoyándolos y comunicándolos a lo largo de generaciones. El mercado, las empresas, las familias, la iglesia, las escuelas constituyen parte de este tejido institucional; pero éstos también incluyen las autoridades y estructuras políticas locales, los sindicatos, y muchas otras entidades públicas y privadas, económicas y políticas, culturales, religiosas y asimismo artísticas."

Becattini (1992, p.520)

ENCADENAMIENTOS INDUSTRIALES: MITOS Y REALIDADES

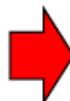


- **NO** son simples aglomeraciones de actividades económicas afines
- **NO** son simples aglomeraciones de pequeñas empresas
- **NO** son entidades puramente económicas .
- **SON** entidades socioeconómicas que compiten a escala global, y también
- **CO-OPERAN** entre sí a fin de lograr/mantener competitividad
- **INNOVACIÓN Y CO-OPERACIÓN** las claves del éxito competitivo.

PROCESO DEL DESARROLLO ECONÓMICO REGIONAL

Modelo Antiguo

- Se concentra en **reformas macroeconómicas y legales**
 - e.g., políticas monetarias y fiscales, privatizaciones, apertura de mercado
 - La atención es relativamente **pocas políticas transversales**
 - Se concentra en las políticas al **nivel nacional**
 - El esfuerzo se dirige principalmente a **aprobar leyes**
 - El proceso está **dirigido por el gobierno**
 - Relativamente **pocas estamentos del gobierno** están involucrados
- Las decisiones son controladas centralmente y administrativamente fáciles de implementar

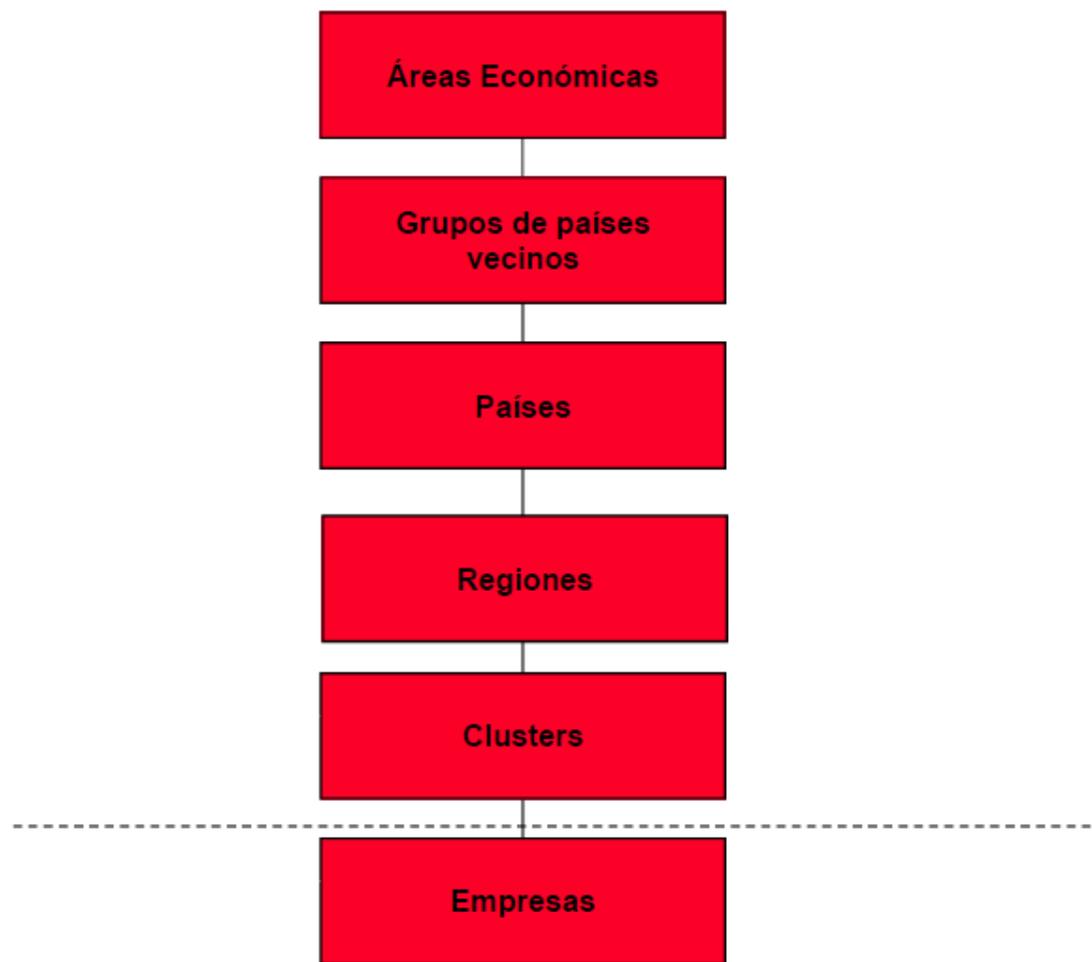


Modelo Nuevo

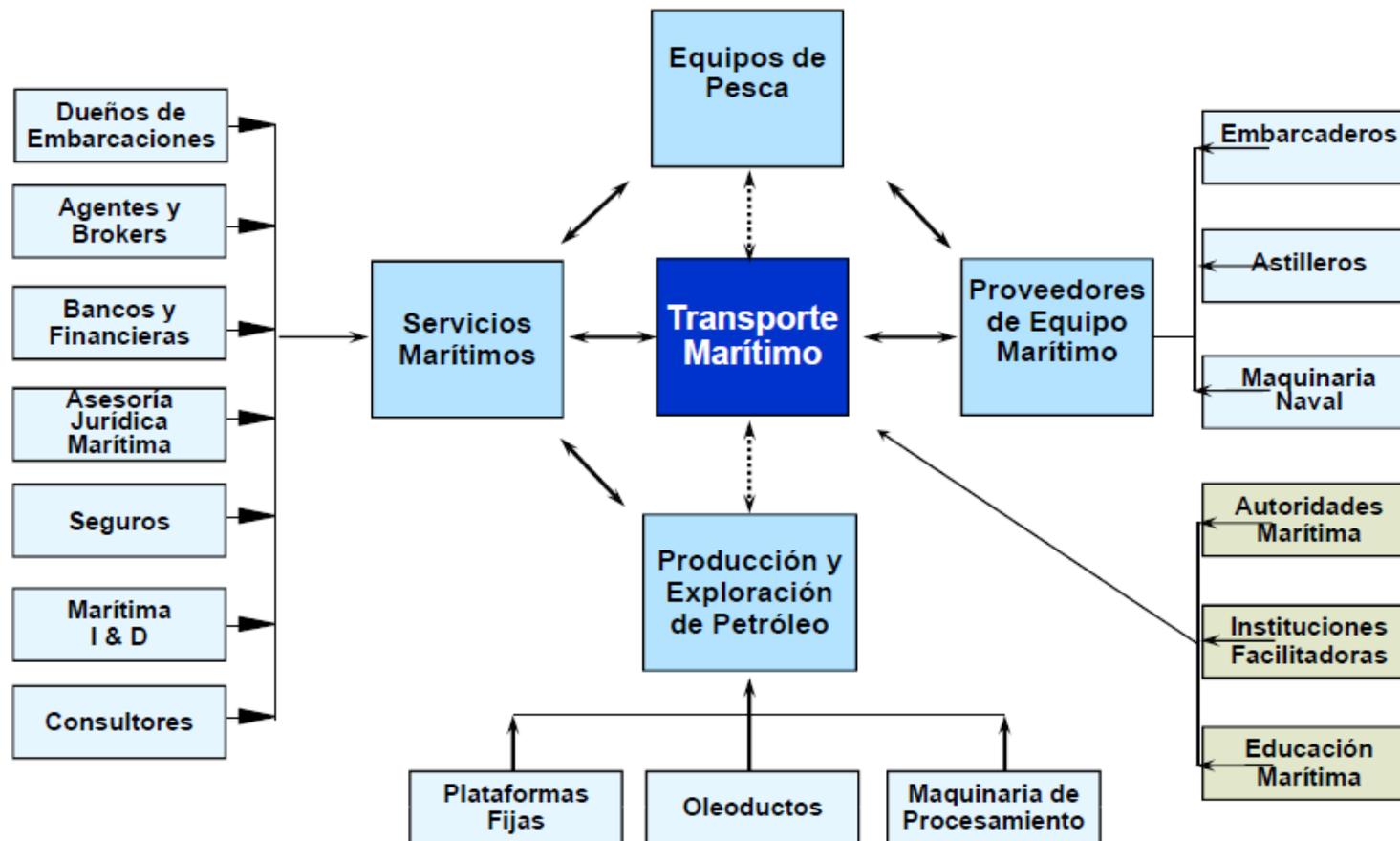
- Se concentra en **mejoramiento microeconómico**
 - e.g., ambiente de negocios, capacidades empresariales
 - **Múltiples** áreas de política
 - El impacto de las políticas requiere **esfuerzo sostenido** en el tiempo
 - **Proceso colaborativo** que involucra múltiples actores
 - **Muchos estamentos del gobierno** están involucrados
 - **Múltiples niveles geográficos** son importantes
- Las decisiones involucran múltiples actores y acciones que hacen compleja su implementación



Influencia en la Competitividad



Cluster Marítimo de Noruega



Noruega tiene el 0.1% de la población mundial, representa el 1.0% de la economía mundial, y es responsable del 10% del transporte marítimo mundial



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

Especialización de las Regiones en el Perú

Ejemplos seleccionados

Piura

Agricultural Products: Mangoes,
Lemons, Brown Sugar Syrup

Cajamarca (Bambamarca)

Dairy, Processed Foods

La Libertad (El Porvenir, Trujillo)

Leather, Footwear

Ancash (Chimbote)

Fishing and Fish Products

Lima (Infantas, Los Olivos)

Metal Manufacturing, Metal
Furniture

Lima (La Victoria)

Apparel

Ica

Wine

Cuzco

Tourism

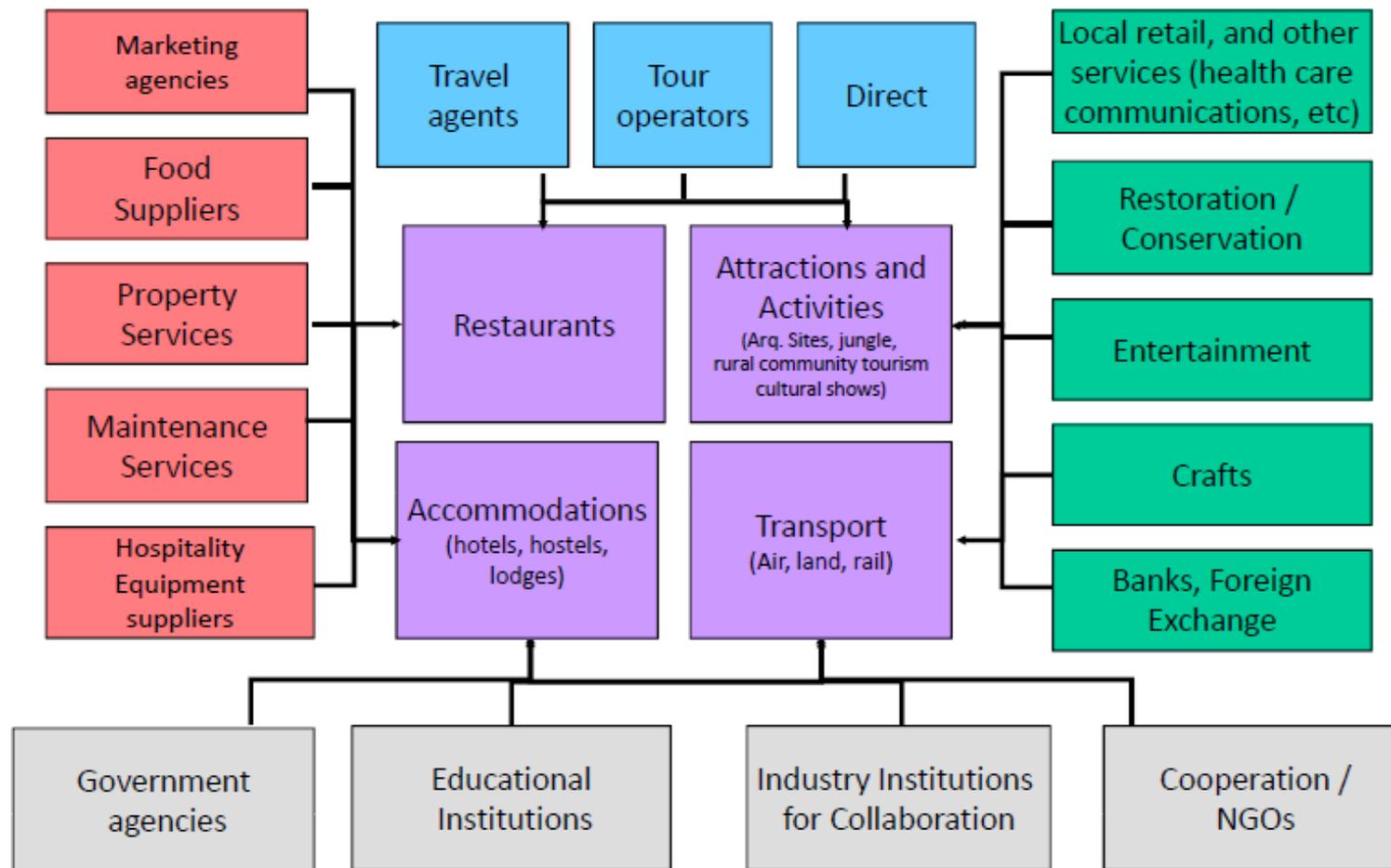
Puno and Arequipa

Apparel from Alpaca

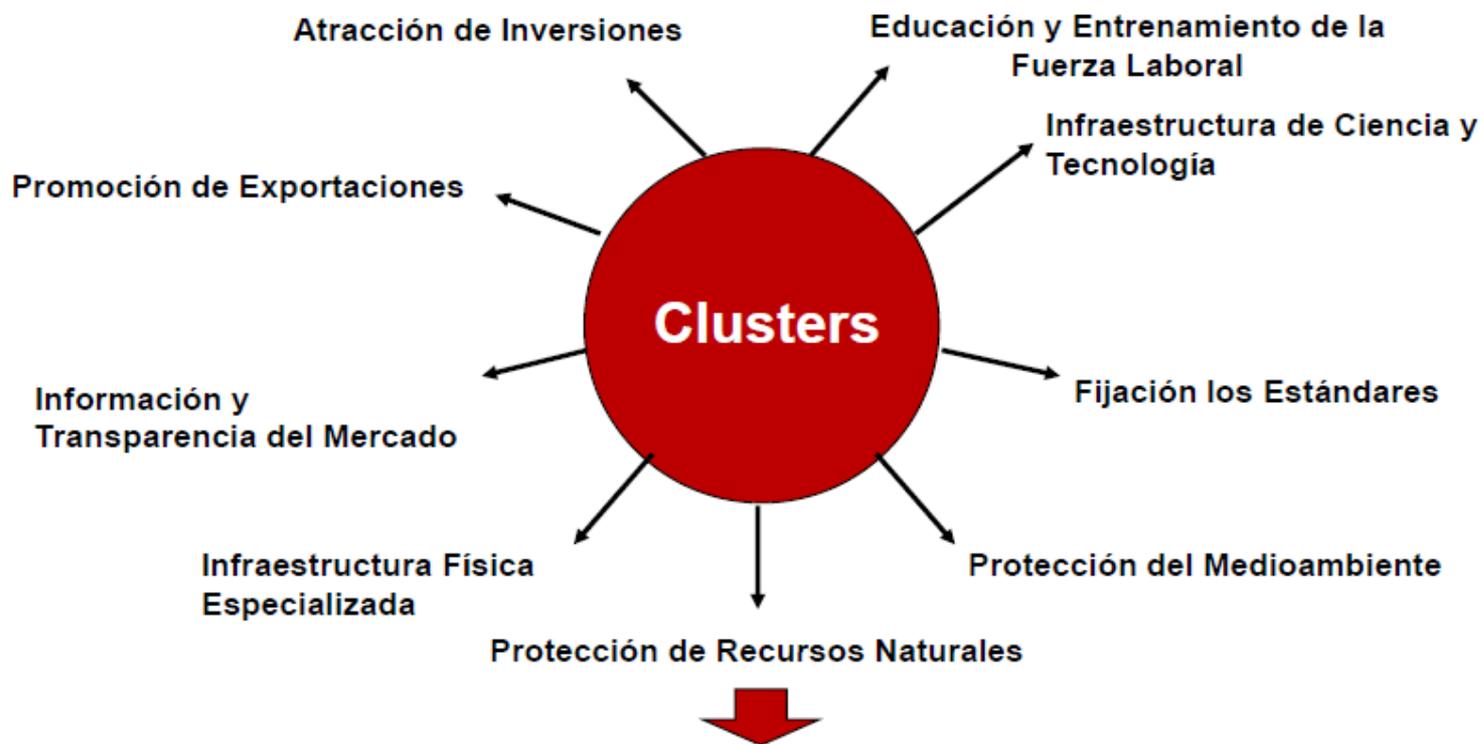




Tourism Cluster in Cusco



Clusters y la Implementación de Política Económica



- Los clusters proveen un contexto para **formular e implementar** políticas publicas exitosas y hacer inversiones publicas para estimular el desarrollo económico



Estrategia de Desarrollo Económico Regional

Propuesta de Valor

- ¿Cuál es la **posición única competitiva** de la región ?
 - ¿Cuál es el rol en la economía del país y del mundo?
 - ¿Cuál es el valor extraordinario como ubicación para los negocios?
 - ¿Para que tipo de negocios y funciones la región puede ser competitiva?

Desarrollando Fortalezas Únicas

- ¿Que **elementos del ambiente de negocios** son esenciales para la propuesta de valor de la región?
- ¿Que **clusters existentes y emergentes** deben ser movilizados?

Lograr y Mantener Igualdad con sus Similares

- ¿Que **mejoramientos a nivel macro, político, legal, social**, son necesarios para mantener igualdad con regiones similares?
- ¿Que áreas en el **ambiente general de negocios** deben mejorarse para mantener paridad con regiones similares?



Algunas reflexiones finales

- La planeación en el Perú tiene un rol menor que el otorgado en otros países de la Región.
- La coyuntura actual exige una mayor utilización de la planeación.
- La planeación es un instrumento útil para hacer frente a las megatendencias adversas.
- La planeación es útil para acometer la tarea pendiente del desarrollo sostenible. Sin planeación no hay futuro.
- La planeación regional facilitará la inclusión social con crecimiento económico basado en la concertación económico-social y en la creación de clústers para así alcanzar los objetivos del milenio.
- La planeación debe ser eficaz y no debemos llegar tarde.



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

“Mirar alto y lejos hacia el futuro no tiene nada de malo. Tener objetivos ambiciosos no tiene qué ser malo, si uno tiene la voluntad de trabajar para lograrlos. Si seguimos haciendo lo mismo que en el pasado, no lograremos nuestros sueños. Necesitamos modificar los paradigmas que guían nuestros pensamientos. Necesitamos tener acceso a los activos físicos e intelectuales que nos permitan lograr control sobre nuestro futuro. Necesitamos la energía colectiva que nos permita crecer y desarrollarnos. Hoy no es el idealismo el que nos empuja a cambiar y a soñar en nuevos caminos; es la necesidad la que lo hace. Las visiones no podrán venir de fuera, somos nosotros quienes tendremos que construirlas. Sin duda se requieren medios para lograr los objetivos, pero los medios también se construyen”.

ANTONIO ALONSO CONCHEIRO, 2010



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Centro Nacional de
Planeamiento Estratégico

MUCHAS GRACIAS

